

1000

Bogotá, D.C., 22 de abril de 2025

INSTITUTO PARA LA PROTECCION DE LA NIÑEZ Y LA JUVENTUD

Al Contestar Cite Este Nr.:2025EE1448 O 1 Fol:

ORIGEN: Origen: DIRECCION GENERAL/PALACIOS TORRES JAVIER

DESTINO: Destino: SECRETARIO DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL/F

ASUNTO: Asunto: RESPUESTA SOLICITUD CON RADICADO NO. 2025EE

Obs: Fec.Radica:22/04/2025 04:09:21. Obs.:

Doctor  
**ROBERTO ANGULO SALAZAR**  
Secretario Distrital de Integración Social  
pvargass@sdis.gov.co y controlpolitico@sdis.gov.co  
Despacho

CONCEJO DE BOGOTA 29-04-2025 09:39:53

2025ER11166 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDIPRON/HARLY RAFAEL LEUDO PAZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/MIZCANO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 516 DE 2025

OBS: —

**Asunto:** Respuesta solicitud con radicado No. 2025EE7364 del Concejo de Bogotá, Proposición No 516 de 2025, aprobada en Sesión de la Plenaria el 09 de abril de 2025. Radicado IDIPRON 2025ER1287

**TEMA:** EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DISTRITAL PARA EL FENÓMENO DE HABITABILIDAD EN CALLE 2015 - 2025.

Respetado Dr. Angulo, reciba un cordial saludo:

El Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud, es una entidad de Orden Distrital, descentralizada que atiende a Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes entre los 6 y 28 años de edad habitantes de la ciudad de Bogotá y que se encuentran en condición de habitabilidad en calle, de calle, alto riesgo de vulnerabilidad y fragilidad social bajo el modelo pedagógico y que tiene como misión *“Formar ciudadanos creativos e innovadores con oportunidades, desde un modelo pedagógico basado en los principios de afecto, alegría y libertad y un talento institucional que apropia la vocación de servicio y liderazgo para construir proyecto y sentido de vida en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en habitabilidad en calle, en riesgo de habitarla o en condiciones de fragilidad social de la Ciudad.”*<sup>1</sup>

En atención a la solicitud realizada a través del radicado del asunto, la Dirección General del IDIPRON, en el marco de sus funciones establecidas en el acuerdo 009 de 2022, en concordancia con lo establecido en el artículo 54 del Acuerdo 741 de 2019, modificado por el artículo 11 del Acuerdo 837 de 2022 (Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C.), la Ley 1755 de 2015 *“Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*, Ley 5 de 1992 y demás normas concordantes, procede a emitir respuesta de fondo y oportuna en los siguientes términos:

***“5. Respecto a la meta de atender a 5.588 niñas, niños, adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle, en riesgo de habitarla, en dinámicas de calle o en condición de fragilidad social, informe los avances por año (2023, 2024 y lo corrido de 2025) y detalle las estrategias implementadas en el marco del modelo pedagógico del IDIPRON. Indique además los criterios de ingreso, permanencia y egreso de los beneficiarios, así como los indicadores de impacto y resultados asociados a los procesos de protección y atención integral.”***

La meta Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”: 1998 - Atender 5588 Niñas, niños, adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle en riesgo de habitarla en dinámicas de calle y en fragilidad social en los procesos de protección y atención integral del modelo pedagógico del IDIPRON; es importante aclarar que se empezó a ejecutar desde el mes de Junio de 2024, acorde con la adopción del Plan de desarrollo a través del Acuerdo 927 de junio 7 de 2024”*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Por ello se presenta la información de la ejecución relacionada con el periodo 2024\_ marzo de 2025; así:

Metas Plan de Desarrollo	BOGOTA CAMINA SEGURA
Objetivo estratégico	02 Bogotá confía en su bienestar
Programa	09 Reducción de formas extremas de exclusión

<sup>1</sup> <https://www.idipron.gov.co/mision-y-vision>

Meta PDD	1998-Atender 5.588 niñas, niños adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle en riesgo de habitarla en dinámicas de calle y en fragilidad social en los procesos de protección y atención integral del modelo pedagógico del IDIPRON.			
Magnitud meta de Producto	5588 NNAJ		Avance PDD a fecha de corte	% Avance PDD a fecha de corte
	Magnitud	5588.00	2060	0.44
Indicador	3920 - Niñez adolescencia y juventud en situación de vida en calle en riesgo de habitarla en dinámicas de calle y en fragilidad social atendidos			
Vigencia 1	2024		% Avance Anual	No. NNAJ
	Programación	3740	100.00	3740
	Ejecución	3740		
Vigencia 2	2025		36.86	2060
	Programación	5588		
	Ejecución	2060		
Vigencia 3	2026		0.00	
	Programación	5588		
	Ejecución			
Vigencia 4	2027		0.00	
	Programación	5588		
	Ejecución			

Fuente: Reporte de gestión e inversión por Entidad o Alcaldía Local Fecha de Corte: 31/03/2025

Estrategias (Oferta):

El Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – IDIPRON, es la Entidad que, a través de un Modelo pedagógico basado en los principios de Afecto, Alegría y Libertad, atiende la fragilidad y trabaja por el goce pleno de derechos de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud (NNAJ). La oferta de servicios enmarcada en el modelo pedagógico se brinda a través de la modalidad de atención externado e internado, en las Unidades de Protección Integral (UPI), sedes o locaciones destinados para la prestación de los servicios sociales, iniciando desde un contexto territorial en la socialización de la oferta y focalización de la población.

El portafolio de la oferta institucional del IDIPRON, se encuentra en correspondencia con las Políticas Públicas Poblacionales, lo que permite un impacto directo en acciones diferenciadas a la población con pertenencia étnica, mujeres cabeza de familia, NNAJ con discapacidad, juventud, víctimas de conflicto armado y que se reporta en sus planes de acción en el cumplimiento del principio de progresividad para la realización de derechos. El instituto realiza atención de manera diferenciada a los siguientes grupos poblacionales, clasificados según su relación con un fenómeno social, rango etario y/o nivel de fragilidad o vulnerabilidad:

- Niñas y niños en situación de vida en calle o con alta permanencia en calle.
- Adolescentes en situación de vida en calle o con alta permanencia en calle.
- Jóvenes en riesgo o en situación de vida en calle.
- Niños, Niñas y Adolescentes en riesgo o víctimas de Explotación Sexual Comercial (ESCNNA).
- Niños, niñas, adolescentes y jóvenes en riesgo de conflicto con la ley.
- Jóvenes en fragilidad o vulnerabilidad social y económica.

En virtud de lo anterior, el Instituto cuenta con tres modalidades de atención, como se mencionó anteriormente:

TERRITORIO:

● **Estrategia Prevención:** Realiza acciones con el fin de promover y restablecer los derechos a los que han sido vulnerados nuestros NNAJ que presentan alta permanencia en calle, riesgo de habitabilidad en calle y/o se encuentran en riesgo de fragilidad social. Las atenciones realizadas se desarrollan desde el modelo pedagógico del IDIPRON con el fin de establecer acciones de cuidado y prevención frente a los diferentes riesgos en las dimensiones socioeconómicas.

● **Estrategia Caminando Relajado:** Promueve y brinda una atención integral, con el fin de lograr la

inclusión social de las y los adolescentes y jóvenes en tensión y presunto conflicto con la ley, la seguridad, convivencia y la justicia, a través del acercamiento y acompañamiento a la población en los territorios focalizados y o zonas de vulnerabilidad social del Distrito Capital, mediante la ejecución de actividades que orienten la promoción y goce efectivo y pleno de derechos.

● **Estrategia Trabajo Calle:** Realiza sus funciones misionales en busca de motivar y contactar a los niñas, niños, adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle con el fin de vincularlos al proceso pedagógico del instituto, esto se lleva a cabo a través de la etapa denominada operación amistad, donde se realiza el primer acercamiento con las y los promotores sociales para lograr su confianza, bajo los principios del afecto, la alegría y la libertad, mediante una serie de actividades que posibilitan el encuentro directo, personal y diferenciado para que acepten y hagan uso de la oferta institucional.

En dicha estrategia se realiza:

- Abordaje al fenómeno de habitabilidad en calle
- Jornadas de auto cuidado
- Traslado a Unidad de Protección Integral Oasis
- Operación amistad nocturna

Cabe señalar que, la habitabilidad en calle, el alta permanecía en calle, los presuntos conflictos con la ley, la exploración y/o consumo de sustancias psicoactivas, la violencia intrafamiliar, la desescolarización, la presunción o hecho de abusos o agresiones sexuales, el tráfico ilícito o participación en ollas, grupos delincuenciales o grupos al margen de la ley; son algunos de los fenómenos sociales de principal atención por el IDIPRÓN, identificando sus particularidades y necesidades, perfilando así la población atendida, diferenciando la oferta institucional.

## INTERNADO

Es una escuela de vida, en donde se establecen estrategias de atención transitoria para Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes (NNAJ), de 6 a 28 años de edad, con permanencia en calle, otros en riesgo de habitarla o en fragilidad social, quienes habitan en entornos de problemática social, con dificultades y carencias en todas o algunas áreas de su vida, para lo cual se requiere favorecer el restablecimiento de sus derechos por estar fuera del sistema educativo, con alta permanencia en calle, sin documentos de identificación, red familiar deteriorada y en condiciones de pobreza, con relaciones en parches y pandillas, uso y abuso de sustancias psicoactivas, en algunas ocasiones participación en actividades ilícitas, sin cubrimiento en salud, leve presencia de hábitos y rutinas, presencia de maltrato por violencia intrafamiliar, inmersos en riesgos o víctimas de explotación sexual comercial.

Consiste en informar de manera más explícita a los NNAJ que deciden voluntariamente vincularse en esta Modalidad de Atención, la propuesta del Instituto como una oportunidad para contribuir a la resignificación de su proyecto de vida y a superar la problemática de calle con servicios calificados de vivienda, vestuario, alimentación, seguimiento nutricional, educación formal, formación artística, deportiva, recreativa y restablecimiento de las redes de apoyo.

Uno de los principios que fundamentan la apuesta pedagógica del IDIPRON, consiste en el ejercicio de la libertad porque educarse exige actuar libremente en la toma de decisiones, utilizando para ello el tiempo que cada uno requiere. De allí que, especialmente esta población, tiene la posibilidad de reiniciar las veces que lo necesiten, conforme a las condiciones sociales que los afectan y según la adaptación que van mostrando respecto a la superación de la habitanza en calle (para los JCHC). Para ello, se realiza la gestión de su retorno con el Contexto Territorio, Unidad o Componente Sociolegal según la novedad de inasistencia que presenten, conforme a los lineamientos establecidos.

## EXTERNADO

Se concibe como un espacio de intervención articulado con los equipos de territorio, ya que ambos responden y se nutren de la realidad y dinámicas de las localidades en las que se encuentra inmerso. Está conformado por las Unidades de Protección Integral – UPI, sedes o locaciones que ofrecen un mayor nivel de protección a los AJ cuando en su territorio no se puede realizar el restablecimiento de derechos necesarios, ya sea parcial o totalmente, o cuando se presentan riesgos que amenazan los procesos de los mismos. En estas Upi, sedes o locaciones se hace mayor intensidad en la formación, ya sea educativa, en desarrollo de competencias y potencialidades, y/o en habilidades sociales.

Por medio de ellas, los AJ tienen la oportunidad de recibir un seguimiento más cercano con mayor tiempo involucrado de las áreas transversales, en el que pueden interactuar con otros AJ, incluso con aquellos que en condiciones normales tenderían a evitar por diversas fricciones. En este sentido, las casas son un entorno seguro y neutral, donde es posible romper dinámicas de tensión que ellos viven en sus territorios y en las que pueden desarrollar actividades que ellos mismos pueden proponer 1. Funcionan como espacios abiertos a la comunidad que se equiparan a un parque, colegio, club, oratorio o a otro lugar esencial en la formación del ser humano y el fortalecimiento de las familias; en donde los (as) AJ que se encuentran en un riesgo inminente de vulneración de derechos, se atienden de acuerdo a la dinámicas de calle que presentan, desarrollando en ellos y ellas sus capacidades bajo los principios de afecto, libertad, y alegría, para que se reconozcan con la actitud de sujetos transformadores y ciudadanos que ejercen sus derechos y deberes con autonomía, permitiéndose alcanzar una vida digna y feliz. Lo que se busca es que una vez el/la AJ finalice su proceso y llegue el momento de su egreso, cuente con las herramientas formativas necesarias para enfrentar en el mejor sentido las realidades sociales; lo que el Instituto entiende como legado. En esta modalidad de atención el (a) AJ hace uso del tiempo libre mediante espacios de encuentros individuales, grupales, familiares y comunitarios desde procesos formativos que profundizan en la cultura ciudadana, escuela, deporte, arte, y formación para el trabajo con ambientes de festejos y alegría dentro y fuera de estos espacios físicos.

Existen condiciones que exigen un ingreso en forma prioritaria a las Unidades en Modalidad e Atención Internado, para el cual se realiza una articulación entre la Gerencia de Territorio, los Componentes Psicosocial y Sociolegal, el Profesional que lidera el Contexto Pedagógico en Modelo de Atención Internado, junto con el Profesional de Apoyo en la Unidad de destinación, para realizar las acciones operativas necesarias para su recibimiento y acogida.

Así entonces, la oferta institucional para la atención de la población anterior, está disponible en alguna de sus modalidades de atención (se describirán más adelante) en todas las localidades del distrito capital, dicha oferta institucional cuenta con dos proyectos de inversión, asociados directamente a la atención de Niños, Niñas Adolescentes y Jóvenes, los cuales tiene incidencia directa en los temas relacionados con **1. Juventud. 2. Reincorporación. 3. Paz, cultura y memoria. 4. Derechos humanos, y 5. Fortalecimiento de organizaciones sociales que trabajen en estos temas**, por lo que se proceden a describir de manera general:

- **Proyecto de Inversión 7755 denominado “Prevención, Atención y Protección integral a Niñez, Adolescencia y Juventud en formas de exclusión extrema asociados al Fenómeno de habitabilidad en calle Bogotá D.C.”**, mediante este proyecto el IDIPRON, atiende acciones de prevención, protección y apoyo para el restablecimiento de derechos a NNAJ (niños, niñas, adolescentes y jóvenes) en situación de vida en calle, en riesgo de habitabilidad en calle y en condición de fragilidad social; Víctimas y en Riesgo de ESCNNA (Explotación Sexual Comercial en Niños, Niñas y Adolescente); además de NNA en Riesgo de entrar en conflicto con la Ley.

A esto se suma, que se realizan acciones para la prevención y mitigación del consumo de SPA, junto con procesos pedagógicos que pretenden desde un modelo flexible la nivelación y aceleración académica, la vinculación a la oferta distrital escolar, el desarrollo de procesos de ciudadanía, participación y convivencia y oportunidades para fortalecer competencias sociolaborales desde lo formal, lo informal y la formación para el mundo del trabajo. Por último, se desarrollan acciones de seguimiento al egreso de acuerdo con las dinámicas de los NNAJ.

- **Proyecto de inversión 7967 denominado “Mejoramiento de Capacidades y Oportunidades a Jóvenes inmersos en formas extremas de exclusión, asociados al fenómeno de habitabilidad en calle, para su integración productiva y social”**, el cual cuenta con tres áreas de intervención las cuales corresponden a

1. **Formación ocupacional:** La estrategia que se desarrolla a través de los programas de formación de carácter ocupacional y técnico, oferta informal en campos ocupacionales, que forjan en los jóvenes y adolescentes del instituto capacidades y destrezas básicas específicas en áreas de producción y servicios (incluido SENA).
2. **Oportunidades de empleabilidad:** La cual se desarrolla a través de:
  - a. **Gestión de Convenios:** Donde el instituto suscribe convenios interadministrativos, intersectoriales y con la empresa privada a través de los cuales se gestionen recursos para



que los/las jóvenes se vinculen en un modelo que combina la formación y la experiencia productiva por medio de procesos pedagógicos desarrollen sus capacidades.

- b. **Guías de Cultura Ciudadana:** Donde el instituto vincula jóvenes que reciben un estímulo de corresponsabilidad, y desarrollan diversos tipos de intervenciones y acciones en la ciudad y en el instituto.
  - c. **Intermediación Laboral:** Esta estrategia apoya la formación en competencias generales a los jóvenes, para la participación en ofertas laborales con entidades privadas y públicas.
  - d. **Laboratorios productivos:** Esta estrategia parte de los procesos formativos que desarrollan competencias específicas laborales que forjan habilidades laborales en los jóvenes, desarrollando procesos de empresarismo y emprendimiento, atendiendo las necesidades del instituto. Esta estrategia se logra mediante dos modalidades: la suscripción de un contrato de prestación de servicios; o mediante el estímulo de corresponsabilidad con la firma previa del "acuerdo de corresponsabilidad", el cual se entrega a los jóvenes por la estrategia 4X2"
3. **Emprendimiento:** Posibilita la focalización y formación de emprendedores, facilitando procesos de formación para el desarrollo de las ideas de negocio y la construcción de proyectos.

Dicho lo anterior, a continuación, se describe el portafolio de servicios:



*Fuente: Imagen brochure portafolio de servicios IDIPRON.*

Los servicios están dados desde los **Componentes de Derecho:** salud, psicosocial, sociolegal, educación, espiritualidad, emprender, deporte y arte y cultura, con acciones transversales personalizadas a los NNAJ, donde es determinante el trabajo sobre los vínculos afectivos y la gestión con sus núcleos familiares para impactar y mejorar sobre sus propias historias vitales.



*Fuente: Gerencia de Capacidades y derechos.*

**\*Criterios de ingreso, permanencia y egreso:**

Ahora bien, los criterios de ingreso, permanencia y egreso de los beneficiarios se consignan en el Documento Interno “CRITERIOS DE INGRESO Y EGRESO IDIPRON” con código “M-DAL-DI-062” (anexo 1), documento en el cual se relaciona la descripción general – lineamientos para ingreso y egreso de los Niños, Niñas, Adolescentes y jóvenes (NNAJ) del instituto, para ingresar al Modelo Pedagógico, los NNAJ deben cumplir con las siguientes condiciones:

- Ser Niña, Niño, Adolescente o Joven (NNAJ) con edades entre los 6 y 28 años cumplidos.
- Encontrarse en situación de amenaza y/o vulneración de Derechos.
- Habitar o permanecer en la ciudad de Bogotá.

Frente a la permanencia es necesario que los Niños, Niñas, Adolescentes y jóvenes (NNAJ), mantengan una asistencia permanente al modelo pedagógico, **vinculación** a proceso formativo en la Estrategia de Formación Académica, formación técnica talleres, formación técnica convenios, vinculación a estrategias de corresponsabilidad y/o proceso en Unidades de Protección Integral enfocadas en la Atención a los y las jóvenes Ciudadanos Habitantes de calle.

Así mismo, criterios de retiro institucional y egreso; es de resaltar que se encuentran relacionados los retiros institucionales los cuales se desarrollan cuando los Niños, Niñas, Adolescentes y jóvenes (NNAJ) tienen una salida anticipada del instituto sin culminar satisfactoria su proceso.

El egreso de un(a) niña, niño, adolescente y/o joven del IDIPRON obedece a un proceso estructurado y planificado que se ejecuta como resultado de la promoción de garantías y goce de los derechos de los/as NNAJ que superan las necesidades por las cuales ingresan al modelo pedagógico. Los criterios de egreso de los/las NNAJ del instituto son:

- Se presenta cuando el NNA, su representante legal o el Joven (J) decide el retiro del proceso y se garantiza el goce efectivo de los derechos por parte del sistema familiar.
- AJ con bachillerato académico.
- Culminación de proceso en formación técnica convenios.
- Jóvenes con finalización satisfactorio del proceso Actividades de corresponsabilidad o que finalizan el tiempo de duración (540 asistencias).
- Jóvenes con finalización etapa productiva en actividades de corresponsabilidad – modalidad CPS.
- AJ con finalización de proyecto productivo de emprendimiento.

- NNA con promoción de grado y manifestación voluntaria del PMR.
- NNA con concepto emitido por el ICBF de reintegro familiar.
- Vinculación laboral del/la Joven.
- Ubicación en alojamiento fijo: Aplica para jóvenes con proceso en UPI de atención para CHC, es decir que cuente con lugar de vivienda y la calle deje de ser su lugar de residencia.

Resulta importante, señalar que el instituto cuenta con un documento oficial denominado “Criterios Asignación Metas Poblacionales” (Anexo 2) el cual describe los grupos poblacionales, los criterios de priorización y descripción de metas.

Para detallar resultados asociados a la meta presentamos los informes ejecutivos del proyecto de inversión 7755 vigencia 2024 y lo transcurrido en la vigencia 2025, donde se desglosa el aporte al plan de desarrollo, discriminado por antecedentes, justificación, objetivos específicos y descripción de las actividades. Se resalta que dentro del presente informe se incluye información correspondiente al proyecto de inversión y meta plan de desarrollo, la cual corresponde a 5.588 niñas, niños adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle en riesgo de habitarla en dinámicas de calle y en fragilidad social en los procesos de protección y atención integral del modelo pedagógico del IDIPRON (Anexo 3 y 4).


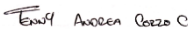
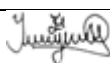




Finalmente, señalamos que los indicadores con los que actualmente se cuentan en el IDIPRON, son de gestión, en ese sentido, mencionamos que en el marco de la implementación del rediseño institucional se estará avanzando de manera progresiva en la elaboración y aplicación de indicadores de resultado e impacto que nos permita estrategias de medición específicas sobre la calidad de los servicios en la vida de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes vinculados en el modelo pedagógico.

De acuerdo con lo anterior, damos respuesta a su solicitud, no sin antes manifestar nuestra total disposición a los requerimientos que usted presente.

Cordialmente,

  
**HARILA RAFAEL LEUDO PAZ**  
Director General (E)  
Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – IDIPRON  
e-mail: [direcciongeneral@idipron.gov.co](mailto:direcciongeneral@idipron.gov.co)

- Anexo: Cuatro (4).
- CRITERIOS DE INGRESO Y EGRESO IDIPRON con código “M-DAL-DI-062” (Anexo 1),
  - Criterios Asignación Metas Poblacionales (Anexo 2).
  - UTF-8INFORME EJECUTIVO 7755 DIC 2024 (Anexo 3).
  - 7755 INFORME EJECUTIVO DEL PROYECTO 2025 (Anexo 4).

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Ligia Stella Rozo Reina, Profesional Oficina Asesora de Planeación		21/04/2025
Proyectó	Yenny Andrea Corzo - Contratista Subdirección Técnica de Lineamientos y Políticas		21/04/2025
Revisó:	Yury Orjuela – Contratista Subdirección Técnica de Lineamientos y Políticas		21/04/2025
Aprobó:	Fabián Andrés Correa Álvarez, jefe de Oficina Asesora de Planeación		21/04/2025
Revisó:	Sindy Torres Álvarez- Contratista Dirección General		22/04/2025
Revisó:	Katerine Mosquera- Contratista Dirección General		22/04/2025
Aprobó:	Lady Andrea Reyes Muñoz - Subdirector (E) – Subdirección Técnico de Lineamientos y Políticas.		22/04/2025
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos a firma.			